



## המחלקה המשפטית

ירושלים, ד' שבט, תשע"ז  
31 ינואר, 2017

לכבוד



בדוא"ל

שלום רב,

**הנדון: בקשה לעיין במסמכים על פי חוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998**  
סימוכין פנייתך מיום 3.1.2017

הריני לאשר בתודה קבלת פנייתך שבסימוכין ולהשיבך בדברים הבאים:

1. בפנייתך שבסימוכין בקשת לעיין במכתבים שנתקבלו ברשות החגבלים העסקיים (להלן: "הרשות") ממשרדים ממשלתיים ובמכתבים שנשלחו מהרשות למשרדים ממשלתיים בנושא רפורמת השוק הסיטונאי ובנושא ביטול החפדת המבנית בבזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן: "בזק").

2. בדיקה העלתה כי המסמכים שלחך עונים לבקשתך:

א. מכתב ממנכ"ל משרד התקשורת לבזק מיום 30.6.2016.

ב. מכתב ממנכ"ל משרד התקשורת לממונה על הגבלים העסקיים (להלן: "הממונה") מיום 5.10.2016.

ג. מכתב מחממונה על התקציבים במשרד האוצר וממנכ"ל משרד התקשורת ליו"ר ועדת הכלכלה של הכנסת מיום 11.12.2016.

ד. מכתב מחממונה על התקציבים במשרד האוצר למנכ"ל משרד התקשורת מיום 25.12.2016.

ה. מכתב ממנכ"ל משרד התקשורת לממונה על התקציבים במשרד האוצר מיום 1.1.2017.

3. מסמכים אלו נוצרו בנושד התקשורת ובמשרד האוצר. לכן, ככל שברצונך לעיין במסמכים אלו, אנא פנה בבקשה מתאימה לממונה על העמות מידע לציבור במשרד התקשורת או במשרד האוצר לפי העניין (ראה סעיף 5(8) לחוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998 (להלן: "חוקי").

4. בידי הרשות נמצא גם מכתב ששלחה הממונה למנכ"ל משרד התקשורת ביום 25.10.2016. מכתב זה הוא חלק מחתימה פנימית בין עובדי רשויות ציבוריות. כמו כן, המכתב עוסק בעיצוב הנדסאות בנושא ביטול ההפרדה המבנית בבזק. לפי סעיפים 9(ב)(2) ו-9(ב)(4) לחוק, אין חובתו למסור מידע מסוג זה.

5. חרף האמור, נוכח האנטרס הציבורי שבבסיס בקשתו (היות שעיסקת תוכן המכתב שבסעיף 4 כבר פורסם החלטנו להעמידו לעיוןך והוא מצורף למכתבנו כנספח א'.

6. לבסוף, בקשת לקבל את דברי הממונה משיבת ועדת הכלכלה מיום 2.1.2017, דברים אלו פורסמו בפרוטוקול דיון הוועדה באתר הכנסת (לעניין זה ראה סעיף 8(4) לחוק):

<http://main.knesset.gov.il/Activity/committees/Economics/Pages/CommitteeProtocol.aspx?ItemID=2011480>

7. הריני לידע אותך בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק, כי על פי סעיף 17(א) לחוק ובהתאם לחוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התשס"א-2000, הנך רשאי לעתור נגד סעיף 3 למכתבנו זה תוך 45 יום.

אני עומד לרשותך בכל שאלה או חבהרה, ככל שאלת תדרשנה.

במבור רב ובברכה,

עו"ד

רשות ההגבלים העסקיים

2016



ירושלים, כ"ג תשרי תשע"ז  
25 אוקטובר 2016

לכבוד  
מר שלמה פילבר  
מנכ"ל משרד התקשורת  
רחוב יפו 23  
ירושלים 9199907

בדואר ובטואל

שלום רב,

**הנדון: ביטול ההפרדה המבנית בחברת בזק**  
**סימוכין: מכתבן מיום 5.10.16**

במכתבך פנית בבקשה לקבל את עמדתו באשר לביטול ההפרדה המבנית בין בזק והחברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן: "בזק") לבין החברות הבנות שלה והחלפתה ב"הפרדה חטיבתית". על פי מכתבך, שינוי זה נדרש בימים אלה בין משרד התקשורת לבין בזק, כפי שעולה ממכתבך, צעדים אלה נעשים על רקע השקת רפורמת השוק הסיטונאי ועל רקע התבססות רפורמת השוק הסיטונאי לאחר "חבלי לידה".

לטעמנו רפורמת השוק הסיטונאי לא התבססה ומקדם להתייחס אליה כאל רפורמת שהצלחה והביאה את התוצאות להן ייחלנו, בהקשר זה אציין את התלוות שהצטברו ברשות הגבלים עסקיים כנגד בזק, בעניין פעולתו של השוק הסיטונאי עד היום, אשר מלמדות על קשיים רבים ביישום רפורמת השוק הסיטונאי. במרץ אציין, כי שלבים שונים ברפורמת השוק הסיטונאי טרם נושמו – הפעלת השוק הסיטונאי בתחום הטלפוניה הנייחת וכן החלק ברפורמת העוסק בתשתיות הפאסיביות של בזק.

לשאלת ביטול ההפרדה המבנית, הינו ההגבלים העסקיים מעניקים משקל מועט ביותר להפרדה מבנית בין חברות הנמצאות תחת שליטה של גורם אחד, בהתאם, הניתוח התחרותי מנה ממילא כי תבדה אם וחברה בת הן משות כלכלית אחת. בנוסף, ביטול ההפרדה המבנית אינו גורר שינוי של החובות המהותיות החלים על בזק מכוח דיני ההגבלים העסקיים, על כך איננו רואה מניעה בביטול ההפרדה כאמור, ככל שעלו טענות, לפיהן בעקבות ביטול ההפרדה המבנית ומעבר ל"הפרדה חטיבתית" תשתנה גישת הרשות כלפי צעדים אנטי תחרותיים של בזק או כלפי נקיטת פרקטיקות טורפניות, אין לעמדה זאת בסיס בדעת הרשות לעקוב מקרוב אחר התנהלותה של בזק והפרה של דיני ההגבלים העסקיים ובכלל זה הפרת תנאים שהושמו על בזק על ידי הממונה על הגבלים עסקיים וטופלו בחומרה.

דברי אלה נוגעים כמובן רק לאכיפה מכח חוק ההגבלים העסקיים ומכח הוראות שהשית הממונה על הגבלים עסקיים על בזק ובנותיה. אין אנו מביעים עמדה על השפעתו של המעבר מהפרדה תאגידית ל"הפרדה חטיבתית" על יכולתו של משרד התקשורת לאכוף את הרגולציה מטעמו על בזק ובנותיה.



אשמח לעמוד לרשותך בכל שאלה או הבהרה.

בברכת שנה טובה,  
מיכל הלפרין  
הממונה על הגבלים עסקיים